

חוות דעת להתקשרות עם קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר (עמיתים) כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים.

רקע:

1. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני בטחון מיום 08.10.1970, עובד פלשתינאי שמועסק כדין על ידי מעסיק ישראלי בישראל זכאי לאותם תנאים כמו עובד ישראלי מקביל, לרבות תנאים סוציאליים. כמו כן, נחקק חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994 שחלק מהוראותיו תוקנו בחוק עובדים זרים התשנ"א-1991 1994 שלפיו פועל אגף שירות למעסיקים (שמו החדש של אגף מדורי התשלומים (מת"ש)) ברשות האוכלוסין וההגירה (**להלן** - אגף שירות למעסיקים), לעניין גביית ותשלום גמול עבודה לפלסטינים.
2. חישוב ההפרשה לפנסיה והיטלי ההשוואה אשר משולמים על פי דין עבור עובדים פלסטינים אשר מועסקים כדין בישראל מתבצע ע"י אגף שירות למעסיקים, על יסוד דיווחי המעסיק, ומדי חודש מועברת היתרה נטו בגין הגידול בהתחייבות לחשב הכללי אשר מנהל את ההתחייבות בספריו. כספי היטל ההשוואה, לצד כספי בול הבריאות מועברים, אל הרש"פ בהתאם להתחייבות לפי פרוטוקול פריס (הנספח הכלכלי להסכם עזה ויריחו).
3. בעקבות החלטת הממשלה מס' 2174 מיום 18.12.2016 בדבר "הגדלת התעסוקה של עובדים פלסטינים בישראל מאזור יהודה ושומרון" התקיימה עבודת מטה במטרה להסדיר את אופן הגבייה והתשלום של ההפרשות הפנסיוניות. במסגרת זאת, הוסכם ע"י גורמי המקצוע ומנכ"ל רשות האוכלוסין בישיבה מיום 30.07.2017, כי יש להעביר את ניהול זכויות הפנסיה המנוהלות כיום ע"י אגף שירות למעסיקים לידי גוף מבטח חיצוני כזרוע ביצוע של המדינה, וכן כי יש לפעול כי בעתיד מנגנון הפנסיה יפעל בדומה למנגנון של קרן פנסיה חדשה.
4. בהמשך להחלטת ועדת המכרזים הבינמשרדית לניהול כספי פנסיה והיטלי השוואה לעובדים פלשתינאים (**להלן** – ועדת המכרזים) מיום 23.01.2018 ודיונים שהתקיימו בהמשך לוועדה, עלו הממצאים שלהלן:
 - 4.1. יש צורך בגוף מקצועי שיסייע לאגף שירות למעסיקים לנהל את הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים.
5. הגוף המתאים ביותר לעניין זה, הוא גוף מבטח בעל ידע מקצועי לניהול כספים פנסיוניים. יצוין כי קרנות הפנסיה המנוהלות בישראל אינן יכולות לצרף את אותם עובדים כעמיתים בקרנות הפנסיה המנוהלות על ידן, וזאת בין היתר נוכח הסיכונים הביטוחיים שייפלו על עמיתי הקרן האחרים. בהתאם לכך מוצע כי גורם מבטח כאמור יסייע לאגף שירות למעסיקים בניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים כגוף שיפעל מטעמה של המדינה.
 - 5.1. ככלל, כפי שיפורט להלן, קרנות הפנסיה בישראל מנועות מביצוע פעילויות נוספות מעבר לניהול קופות גמל, ובכלל כן קרנות פנסיה, בשל ייחוד עיסוק הקבוע בחוק פיקוח על הביטוח (סעיף 15(א)(1)). בשונה מכך, הקרנות הותיקות שבהסדר (**להלן** - עמיתים) המנוהלות בידי מנהל מיוחד לפי חוק הפיקוח על הביטוח, רשאיות, בהתאם לסעיף 78(6) לחוק הפיקוח על הביטוח לבצע פעולות נוספות בהתאם להוראות הממונה על שוק ההון.
 - 5.2. בנוסף, עמיתים הינה הגוף המבטח היחיד בעל הידע והניסיון לנהל קרנות פנסיה ותיקות מהסוג הנדרש והידע והניסיון הנדרשים לניהול קרנות פנסיה חדשות, ידע, שכאמור לעיל, צפוי שיידרש בהמשך.
6. בהתאם לכך, הניהול המיוחד של קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר (הידוע בשם "עמיתים") מהווה, למעשה, ספק יחיד לצורך השירות האמור.
7. ביום 23.01.2018 אישרה ועדת המכרזים באופן עקרוני, את ההתקשרות עם עמיתים כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים. לאור זאת, פורסמה במנוף (בקשה מס' 611478) כוונת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמיתים כספק יחיד טרום החלטת ועדת המכרזים, לתקופה שמיום 30.01.2018 ועד ליום 18.02.2018. עד המועד האחרון להגשת מענה, לא התקבלה כל תגובה מגורמים פוטנציאליים שיש בידהם ליתן את השירותים המבוקשים.

8. בנוסף, הוחלט בוועדת המכרזים מיום 23.01.2018 על קיום משא ומתן על ידי נציגי משרד האוצר ואגף שירות למעסיקים עם עמיתים, עבור התקשרות כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים. בהתאם לכך, קיימו הנציגים כאמור משא ומתן ממושך אשר במסגרתו הגיעו להסכמות לעניין מתן שירותי התפעול.
9. ועדת המכרזים אישרה ביום 17.02.2020 לפרסם במנו"ף את כוונתה להתקשר עם עמיתים - קרנות הפנסיה הוותיקות כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים. השירותים והתנאים, כפי שנקבעו במסגרת המשא והמתן ונוסחו בהסכם לטובת ההתקשרות עם עמיתים כמפורט לעיל, לצורך תפעול מנגנון הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים עבור המדינה, יובאו לאישור ועדת המכרזים, בכפוף לתוצאות הפרסום במנו"ף כאמור.

לאור האמור, הינני ממליצה על עמיתים - קרנות הפנסיה הוותיקות כספק יחיד לצורך השירות האמור.

נגה ספראי
רפרנטית סג' בהיזפנים

העתק:

ישי בן אלי - סגן בכיר לחשב הכללי מקרקעין ופנים, משרד האוצר
רו"ח עוזי שר - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
עו"ד דודי קופל - סגן בכיר ליועץ המשפטי, משרד האוצר
גב' ענבל משש - ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה
עו"ד אפרת לב ארי - לשכה משפטית, רשות האוכלוסין וההגירה
גב' יעל פריש - רכזת פנים וסביבה, החשב הכללי, משרד האוצר
מר איציק דניאל - רכז תחום תעסוקה, אגף תקציבים, משרד האוצר
גב' ענת טוויטו - מנהלת אגף שירות למעסיקים, רשות האוכלוסין וההגירה